

УДК 338.436.33:005.591.6

ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

© Марина Евгеньевна Кадомцева

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт аграрных проблем РАН, Саратов, Россия

Kozyreva_Marina@mail.ru

Аннотация: в статье обосновано, что в качестве основного института, способного решить проблему информационного обеспечения инновационных процессов в агропродовольственном комплексе может стать институт информационно-консультационного обеспечения. Предложены рекомендации по повышению эффективности работы системы сельскохозяйственного консультирования, а также ее интеграции в механизм эффективного государственного управления.

Ключевые слова: агропродовольственный комплекс, информационное обеспечение, инновационный процесс, информационно-консультационная служба

FORMATION OF THE CONTEMPORARY SYSTEM OF INFORMATION AND ADVISORY SUPPORT FOR THE AGRO-FOOD COMPLEX

M.Y.Kadomtseva

Institute of Agrarian Problems of RAS, Saratov, Russia

Abstract: It is argued in the paper that the basic institution capable of settling the problem with information support for innovation processes in the agro-industrial complex can be the institution of information and advisory backing. Recommendations on integrating the system of information and advisory support into the mechanism of efficient government management of the agro-industrial complex are offered.

Keywords: agro-food complex, innovative development, state regulation, program, tax exemptions

В современных условиях российской экономики интерес к формированию и развитию системы сельскохозяйственного консультирования растет на всех уровнях системы управления агропродовольственным комплексом. В развитии информационно-консультационных служб АПК в первую очередь заинтересованы сельскохозяйственные товаропроизводители, хозяйственная деятельность которых все больше зависит от оперативного и полного получения необходимой информации и консультаций. В ходе осуществления хозяйственной деятельности у сельхозтоваропроизводителей возникает все большая потребность в получении новой информации, в том числе об инновационных разработках и передовом производственном опыте, использование которых позволяет перевести производство на более высокий организационный и технологический уровень. Вместе с тем, при постоянно возрастающих информационных потоках, сельхозтоваропроизводители сталкиваются с проблемой поиска, отбора и практического использования действительно необходимой им информации. Информационно-консультационные службы АПК способны наиболее полно и достоверно охарактеризовать внешнюю и внутреннюю среду хозяйствующего субъекта, помочь принять оптимальное для каждой конкретной ситуации обоснованное управленческое решение, снизить риски в его деятельности и обеспечить устойчивое развитие хозяйствующих субъектов, что особенно важно в современных условиях.

Исследования показали, что в агропродовольственном комплексе России в настоящее время нет других подобных структур инновационного направления, охватывающих макро- и микроуровни, имеющих возможность непосредственного взаимодействия с научными организациями, органами управления и сельскими товаропроизводителями. Участвуя в реализации инновационных разработок, информационно-консультационные службы, с одной стороны, непосредственно работают с сельхозтоваропроизводителями, поэтому хорошо знают их проблемы, потребности в информации и консультировании, с другой стороны, непосредственно контактируют с разработчиками НИОКР, осуществляют поиск инноваций для удовлетворения запросов клиентов. Таким образом, информационно-консультационные службы АПК являются связующим и передаточным звеном инновационной системы, доводящим нововведения до хозяйствующих субъектов, значительно повышая их конкурентоспособность. Вместе с тем данные службы играют ключевую роль в своевременном доведении информации об условиях и порядке господдержки до сельхозтоваропроизводителей.

Повышение эффективности сельскохозяйственного производства и качества жизни сельского населения на основе освоения достижений научно-технического прогресса и использования знаний об инновационных методах производства, развитие сельских территорий и жизнеобеспечение сельского населения путем расширения доступа к консультационным услугам, совершенствования форм и методов информационно-консультационной деятельности является главной целью современной системы сельскохозяйственного консультирования. В области стимулирования инновационного развития специалисты информационно-консультационных служб проводят анализ и отбирают инновации, которые будут рентабельны, и потому интересны сельхозтоваропроизводителям. В дальнейшем обеспечивается необходимая адаптация новшества к различным агроклиматическим и технологическим особенностям деятельности конкретного региона или сельхозтоваропроизводителя, проводя при этом экономическую экспертизу применительно к специфике отраслей агропродовольственного комплекса, а также рассматриваются показатели эффективности освоения и отрабатываются схемы продвижения полученных результатов в аграрное производство. Одновременно прорабатываются вопросы финансирования и материального обеспечения. Если предприятие не обладает достаточными собственными средствами для реализации проекта, подыскиваются внешние инвесторы.

Анализ инновационной деятельности региональных систем сельскохозяйственного консультирования показал, что благодаря деятельности информационно-консультационных служб в 2010 г. хозяйствующими субъектами были освоены 364 инновационных проекта с эффектом 742 млн. руб., то в 2011 г. уже 1311 проектов с эффектом 3,5 млрд. руб., а в 2012 году количество инновационных проектов увеличилось в 2,15 раза.[1] Данные показатели говорят о значительном потенциале роста и значимости системы сельскохозяйственного консультирования в инновационном развитии агропродовольственного комплекса.

Изучение опыта работы информационно-консультационных служб позволило обозначить наиболее перспективные направления их инновационной деятельности, среди которых наиболее активно осваивается и развивается выставочно-демонстрационная деятельность: в 2011 г. было организовано 450 выставок и 950 стендов на других выставках, около 200 демонстрационных объектов (площадок), на которых было проведено до 1,5 тыс. презентационных и более 8 тыс. других обучающих мероприятий.[2] Как показывает практика, организация и использование демонстрационных объектов (полей и ферм) имеют наибольший эффект, позволяют в конкретных условиях наглядно показать и пропагандировать инновационные технологии в области растениеводства и животноводства, перспективные сорта сельскохозяйственных культур, породы продуктивных животных, новые машины и оборудование, и т.д.

Современная система сельскохозяйственного консультирования представляет собой совокупность взаимосвязанных структурных элементов, осуществляющих деятельность по

оказанию консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют центры сельскохозяйственного консультирования на федеральном, региональных и районных уровнях.[3]

Опыт работы информационно-консультационных служб различных уровней показал, что если федеральные структуры в основном занимаются методологическими вопросами, то региональные и районные службы обслуживают различные структуры АПК, крупный, средний и мелкий бизнес.[4] Федеральный уровень системы сельскохозяйственного консультирования представлен: отделом сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров в Департаменте научно-технологической политики и образования Минсельхоза России; ФГУ «Учебно-методический центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров АПК» и учебно-методическими центрами при подведомственных Минсельхозу России образовательных учреждениях. Одной из задач федеральных структур является формирование инновационных массивов для последующего размещения их на информационных носителях и передачи региональным консультационным центрам. В базу данных включены инновации, получившие одобрение научно-технического совета Минсельхоза России и региональных органов управления АПК, рекомендованные к освоению повсеместно или в определенных почвенно-климатических зонах и хозяйственных условиях агропродовольственного комплекса России.

Анализ работы региональных консультационных служб показал, что даже при всеобщей компьютеризации, получить такие сведения не всегда возможно по причинам отсутствия единого информационного портала, баз данных инновационных разработок, нежелания большинства научных учреждений делиться информацией, высокой стоимостью информационных ресурсов, которыми располагают федеральные структуры. Региональные консультационные центры в силу низкого обеспечения финансовыми ресурсами не способны приобретать необходимую информацию о научных достижениях в сфере сельского хозяйства, их методах внедрения и т.д.

В перспективе, на базе структурных подразделений, оказывающих функции информационного консультирования конкретным сельхозтоваропроизводителям, необходимо создать единый информационный портал аграрных знаний, интегрирующий тематические ресурсы различных министерств, ведомств, разработчиков инновационных продуктов, предоставляющий консультации заказчикам в режиме удаленного доступа. Такой информационный портал должен выполнять следующий спектр функций:

- архив нормативно и нормативно-правовой информации;
- создание «социального заказа» на прикладные разработки и инновационные проекты;
- предоставление доступа к электронным библиотекам публикаций;
- координация, распространение и обновление прикладных программ и баз данных;
- дистанционное обучение;
- электронная торговая площадка;
- виртуальная биржа труда;
- библиотеки ссылок на тематические сайты министерств, описывающих спектр государственных услуг, оказываемых товаропроизводителям рассматриваемой нами предметной области в электронном виде;
- предоставление «обратной связи» пользователям портала, формируемой на основе межведомственного информационного взаимодействия.

При этом важно создание системы навигации по информационным ресурсам для субъектов инновационного процесса и интеллектуальной службы обеспечения запросов пользователей, отраслевого Интернет-портала по инновационным разработкам.[5] Но пока, испытывая потребность в информации, информационно-консультационные службы делают попытку организовать свои регионального уровня банки данных инновационных ресурсов.

Важнейшей составляющей инновационного процесса является информационное обеспечение аграрной науки. В условиях ограниченного доступа к информации именно

аграрная наука несет наибольшие информационные потери, что приводит к снижению эффективности научных разработок. Высокая степень закрытости и ограниченность доступа к информации приводят к «теневизации» информационной среды, информационному монополизму с ограничением доступа специалистов и возможностей анализа состояния и перспектив развития сельского хозяйства и, как следствие – снижению достоверности оценок и выводов, принятию неэффективных решений и замедлению темпов роста аграрной экономики.

Для обеспечения информационного взаимодействия между аграрной наукой и хозяйствующими субъектами с использованием современных информационных технологий, необходимо создать систему доведения результатов научных исследований оформленных в виде баз данных, программных продуктов, готовых к внедрению, оказание консультационных услуг экспертами из различных научных учреждений, заинтересованным пользователям, создание программных продуктов в режиме «online», создание регионального банка данных с наиболее значимой и адаптированной к региональным особенностям научно-технической информацией. Осуществление предлагаемых мероприятий по совершенствованию информационного обеспечения субъектов инновационного процесса позволит полнее выявлять и удовлетворять их инновационные потребности, что в целом будет способствовать повышению эффективности агропродовольственного комплекса на инновационной основе.

Отсутствие достоверной информации о внедрении научно-технических достижений является фактором, сдерживающим инновационную активность хозяйствующих субъектов. Поэтому успех инновационной деятельности вообще и в системе сельскохозяйственного консультирования в частности, невозможен без организации системного и эффективного мониторинга использования инноваций. Без обратной связи невозможно качественное планирование НИОКР, определение реальной потребности в инновациях. Сложившаяся многоступенчатая система передачи информации от сельхозтоваропроизводителей до региональных и федеральных органов управления сельским хозяйством приводит к значительному запаздыванию принимаемых решений и резко снижает их эффективность. Такие факторы как пространственная протяженность и все еще недостаточный уровень информационно-коммуникационной инфраструктуры на удаленных от крупных населенных пунктов территориях, влияют на скорость распространения, сбора и первичной обработки информации руководителями сельскохозяйственных предприятий. Замедленная реакция на внешние изменения инициирует увеличение временного лага в процессе принятия управленческих решений и потенциальное снижение эффективности производства. Поэтому проблемы, возникающие на пути интегрирования информационных продуктов и услуг непосредственно в агропродовольственное производство, должны решаться комплексно и учитывать специфические для отрасли особенности.

Информационно-консультационные службы АПК в современных условиях становятся наиболее значимыми структурами, занимающимися изучением спроса на инновации со стороны сельхозтоваропроизводителей. Это позволяет значительно оптимизировать информационную базу исследования инновационной деятельности в аграрной сфере, отработать методику сбора и анализа статистических данных о инновационном развитии предприятий АПК, четко определить параметры инновационного развития, с устранением существующих пробелом в несколько лет, структурировать статистические показатели, чтобы в дальнейшем более четко производить оценку эффективности внедрения инновационных разработок в сельскохозяйственное производство. Это удовлетворит информационные потребности сельского населения посредством формирования системы «обратной» связи между субъектами реального сектора экономики и органами государственной власти, научно-исследовательским институтами, указало бы вектор развития информационных механизмов, способных придать дополнительный импульс процессу повышения эффективности российского сельскохозяйственного

товаропроизводства, но и существенно повысить имидж информационно-консультационных служб, Министерств сельского хозяйства федерального и регионального уровней.

В настоящее время в рамках предусмотренной в Государственной программе развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы «интеграции консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям с системой информационного обеспечения, в том числе доступ к государственным информационным ресурсам в области сельского хозяйства и участие в их формировании» региональные и районные центры сельскохозяйственного консультирования проводят мониторинг лишь путем опроса и анкетирования сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий, внедряющих инновации в производство, а аналитическая обработка анкет осуществляется в федеральном центре сельскохозяйственного консультирования, который готовит и представляет в Минсельхоз России аналитический доклад об использовании научно-технических достижений в АПК.

Проведенный анализ существующей системы взаимодействия районных и региональных консультационных центров с федеральными центрами сельскохозяйственного консультирования позволил выявить нарушение вертикали этой системы от центральных органов до низового звена. Отсутствие связи с координирующим центром развития информационно-консультационного сервиса на федеральном уровне означает принципиальную невозможность построения общей идеологии развития информационно-коммуникационных систем. В сложившихся условиях выход видится в предоставлении информации аграрной науке бесплатно или со значительными скидками. Назрела необходимость создания на основе современных информационных технологий единой системы информационного обеспечения агропродовольственного комплекса, позволяющей ее субъектам оперативно получать и распространять информационные продукты. Для этого необходимо создать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность всех субъектов системы сельскохозяйственного консультирования, единое информационное пространство. Принципиально важным будет являться разработка и принятие Федеральной целевой, а также региональных программ развития сельскохозяйственного консультирования. Это позволит обеспечить концентрацию материальных, информационных, кадровых ресурсов и минимизацию затрат, связанных с формированием единой государственной системы сельскохозяйственного консультирования. Региональными бюджетами субъектов Российской Федерации должно быть предусмотрено субсидирование части затрат на оплату консультационных услуг. Вместе с тем, необходимо обеспечение условий по привлечению инвестиций в развитие системы сельскохозяйственного консультирования, совершенствование механизма формирования и использования внебюджетных источников, включая создание внебюджетных фондов развития. Реализация подобных мероприятий позволит создать эффективную систему сельхозконсультирования, действующую в едином информационно-правовом пространстве, ориентированную на повышение эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения современных инновационных разработок, являющуюся одним из основных инструментов осуществления государственной агропродовольственной политики.

В целях построения эффективной системы поддержки инновационного развития агропродовольственного комплекса, также считаем целесообразным расширение сети районных информационно-консультационных служб АПК в каждом регионе, находящихся в непосредственной близости от сельхозтоваропроизводителей, увеличение количества консультантов.

Эффективность сельскохозяйственных консультационных служб также доказывает и зарубежный опыт. Опыт работы консультационных служб передовых стран, таких как, например, США, Финляндия, показал, что механизм информационно-консультационного обслуживания в комплексном применении с другими методами способен сыграть существенную роль в повышении синергетичности, устойчивости и, соответственно, конкурентоспособности агропродовольственного производства. Повсеместное формирование информационно-консультационных служб АПК не только как структур,

предназначенных для оказания услуг и содействия региональным агропродовольственным формированиям в повышении конкурентоспособности продукции, но и как эффективного проводника новой агроэкономической политики государства является первоочередной задачей современной экономической политики России, а эффективность интеграции информационно-консультационных служб АПК в механизм стратегического управления агропродовольственным комплексом служит важнейшим «инструментом» его институционального развития.

Список литературы

1. О результатах реализации в 2012 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы в части оказания консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению /ФГБУ «Учебно-методический центр сельскохозяйственного консультирования и переподготовки кадров агропромышленного комплекса». Москва.- 2013 <http://www.rosinformagrotech.ru>
2. Савенко, В. Проблемы формирования механизма инновационного обеспечения АПК / В. Савенко, И. Санду // АПК: экономика и управление.– 2013. – №1. - С. 28 – 33.
3. Федоренко, В.Ф. Научно-информационное обеспечение инновационного развития в сфере сельского хозяйства: науч. изд. / В.Ф. Федоренко. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2011. – 368 с.
4. Рупошев, А.Р. Информационно-консультационное обеспечение инновационной деятельности растениеводческого сектора АПК / А.Р. Рупошев // Научно-информационное обеспечение инновационного развития АПК («ИнформАгро-2011»): материалы V Междунар. научн.-практ. конф. - М.: ФГНУ «Росинформагротех», 2011.- С. 231-239
5. Осовин, М.Н. Роль современных информационных технологий в организационно-экономических процессах управления сельскохозяйственным производством / М.Н. Осовин // Региональные агросистемы: экономика и социология [Электронный ресурс]: Ежегодник / отв. ред. А.А. Анфиногентова. – Саратов: ИАГП РАН, №1. -2010. – URL. <http://www.iagpran.ru>.